



ADVIES

CCE 2019-0630

Erkenning van sectorcodes betreffende de benaming van levensmiddelen

CCE
Conseil Central de l'Economie
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CRB





Advies

Erkenning van sectorcodes betreffende de benaming van levensmiddelen

**Brussel
20.03.2019**

Inbehandelingneming

Bij brief van 22 januari 2019 heeft de minister van Economie en Consumentenzaken Kris Peeters de bijzondere raadgevende commissie Verbruik (brc Verbruik) om advies verzocht over een ontwerp van koninklijk besluit inzake de erkenning van sectorcodes betreffende de benaming van levensmiddelen. De termijn voor het uitbrengen van het advies bedroeg twee maanden.

De plenaire vergadering van de Brc Verbruik heeft op 8 februari 2019 de subcommissie Handelspraktijken belast met de voorbereiding van een ontwerpadvies.

De subcommissie Handelspraktijken, die werd belast met de voorbereiding van een ontwerpadvies, kwam hiervoor op 8 maart 2019 bijeen. Aan de werkzaamheden namen deel: mevrouw Van Overbeke (BV-OECO) en de heren Hemdane (Comeos) en Marquenie (Fevia). De subcommissie kon voor deze werkzaamheden ook rekenen op de medewerking van de heer Luc Ogiers (FOD Economie).

Het ontwerpadvies werd op 20 maart 2019 door de plenaire vergadering van de Brc Verbruik onder het voorzitterschap van de heer Reinhard Steennot unaniem goedgekeurd.

ADVIES

Inleiding

Voor een aantal levensmiddelen bestaat er een code, aanvaard door bedrijven uit de sector, waarin voorwaarden van menging, samenstelling, presentatie, kwaliteit en veiligheid zijn opgenomen waaraan deze producten moeten voldoen om bepaalde benamingen te kunnen gebruiken.

In het kader van de modernisering van de verticale levensmiddelenwetgeving, kunnen deze codes worden gebruikt om de verouderde regelgeving voor bepaalde levensmiddelen te actualiseren. Deze codes houden immers rekening met de huidige technologische situatie van die producten, de vraag van de consument inzake bepaalde nutritionele aspecten en mogelijke innovaties. De meeste van deze codes zijn bovendien afkomstig van Europese sectorfederaties, waardoor er dus al een harmonisatie op Europees niveau plaatsvindt en er een 'level playing field' wordt gecreëerd. Het gebruik van sectorcodes kan dan ook een oplossing bieden voor het gebrek aan transparantie dat ontstaat doordat de verouderde Belgische wetgeving bestaat naast Europese verordeningen en richtlijnen. Vooral voor kleinere operatoren kan dat tot verwarring aanleiding geven.

Het ontwerp van koninklijk besluit, dat ter advies voorligt, vormt bijgevolg een kader voor de integratie van dergelijke codes in de wetgeving ter vervanging van de gedateerde koninklijke besluiten die nog gelden voor bepaalde levensmiddelen. Het voorstel bestaat erin dat sectorcodes kunnen worden opgenomen in een lijst van erkende codes. Deze erkende codes gelden dan als de regelgeving inzake onder meer benaming en samenstelling waaraan de levensmiddelen moeten voldoen indien ze de benaming willen dragen van de in de codes opgenomen producten.

Wat er momenteel bestaat van horizontale levensmiddelenwetgeving blijft onverkort gelden. De sectorcodes kunnen hieraan dus niets wijzigen. Bovendien kunnen producten waarvoor een wettelijke benaming bestaat in de Europese Unie, niet het voorwerp uitmaken van een erkende sectorcode.

Voor het opnemen van een sectorcode in de lijst moeten de geïnteresseerde sectoren een dossier indienen. Het dossier omvat de sectorcode in de gebruikelijke landstalen evenals een beschrijving van de totstandkoming van de code en de plaatsen waar deze toegankelijk is voor het publiek. Mits een gunstige beoordeling door de minister van het dossier en na advies van de betrokken adviesraden kan de code in de lijst van erkende sectorcodes worden opgenomen.

ADVIES

De brc Verbruik verheugt zich dat het ontwerp van koninklijk besluit, dat voor advies voorligt, een antwoord kan bieden voor een aantal sectoren die geconfronteerd worden met een discrepantie tussen de verouderde Belgische bepalingen en de geldende Europese bepalingen. Hij acht het positief dat aldus innovatie kan worden gestimuleerd en dat sneller ingespeeld kan worden op de vragen van de consumenten naar aangepaste samenstellingen, rekening houdend met gezondheidsaspecten (suikergehalte, zoutgehalte...). De brc Verbruik verheugt zich verder dat hij telkens om advies gevraagd zal worden wanneer een dossier tot erkenning van een sectorcode aan de minister wordt bezorgd. Hij zal dan ook niet nalaten om de dossiers aan een grondige analyse te onderwerpen, met name door een vergelijking te maken tussen de sectorcode en de bepalingen van het koninklijk besluit dat door de erkenning van de sectorcode in kwestie zou worden afgeschaft.

De brc Verbruik gaat bijgevolg akkoord met het ontwerp van koninklijk besluit, althans voor zover rekening wordt gehouden met de volgende opmerkingen:

- De brc Verbruik vraagt in het ontwerp van koninklijk besluit expliciet op te nemen dat in geval van een wijziging van de sectorcode, dezelfde procedure als voor de erkenning van een sectorcode zou worden doorlopen, dus met inbegrip van een advies van de betrokken adviesorganen.
- De brc Verbruik moet ingevolge artikel VI.9 WER samen met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de K.M.O. (HRZKMO) verplicht om advies gevraagd worden, onder meer wanneer de Koning de voorwaarden van menging, samenstelling, presentatie, kwaliteit en veiligheid wil vastleggen, waaraan de goederen moeten voldoen om al dan niet onder een bepaalde benaming op de markt te mogen worden gebracht. In artikel 4, laatste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit wordt bepaald dat de minister over de erkenning van de code beslist na raadpleging van de betrokken adviesorganen. Met de betrokken adviesorganen worden hier bijgevolg de brc Verbruik en de HRZKMO bedoeld, maar eventueel ook andere adviesorganen waarvoor het advies niet steeds wettelijk vereist is, zoals de Adviesraad inzake voedingsbeleid en gebruik van andere consumptieproducten.

Gelet op het feit dat de wettelijke adviesbevoegdheid in artikel VI.9 WER enkel betrekking heeft op koninklijke besluiten, acht de brc Verbruik het aangewezen om de brc Verbruik en de HRZKMO expliciet aan te wijzen in het ontwerp van koninklijk besluit. Artikel 4, laatste lid, eerste zin, zou bijgevolg als volgt geherformuleerd kunnen worden:

“De minister beslist over de erkenning van de code na raadpleging van de bijzondere raadgevende commissie Verbruik, de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de K.M.O. en eventuele andere betrokken adviesorganen.”

- De brc Verbruik stelt vast dat de erkende sectorcodes minstens publiek beschikbaar moeten zijn in het Frans en het Nederlands, en op de website van de fod Economie gepubliceerd zullen worden. Gelet op het belang van deze sectorcodes, ook voor consumenten, producenten en distributeurs in de Duitstalige Gemeenschap, acht de brc Verbruik het aangewezen dat de erkende sectorcodes op de website van de fod Economie ook in het Duits ter beschikking zouden zijn.