



AVENUE DE LA
**JOYEUSE ENTRÉE
BLIJDE INKOMST**
LAAX

17-21

ADVIES

CRB 2012 - 0195

CCE
Conseil Central de l'Economie
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CRB



**Advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot
vaststelling van de drempelniveaus voor de emissies naar het
binnenmilieu van bouwproducten voor bepaalde beoogde gebruiken**

**Brussel
24-02-2012**

Advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de drempelniveaus voor de emissies naar het binnenmilieu van bouwproducten voor bepaalde beoogde gebruiken

Inbehandelingneming

Op 23 november 2011 heeft mw. Laurette ONKELINX, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Robert TOLLET, voorzitter van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, officieus en op 8 februari 2012 officieel om advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de drempelniveaus voor de emissies naar het binnenmilieu van bouwproducten voor bepaalde beoogde gebruiken. Het onderzoek van die adviesvraag werd toevertrouwd aan de subcommissie Productnormen voor emissies van bouwproducten, die daarvoor is samengekomen op 4 januari 2012 in aanwezigheid van de heer Dieter DE LATHAUWER van de fod Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, die het dossier heeft toegelicht. Op basis van die toelichtingen en van de gedachtewisseling in de subcommissie heeft het secretariaat een ontwerpadvies opgesteld dat aan de plenaire vergadering van de Raad werd voorgelegd. Deze heeft op 24 februari 2012 het navolgende advies uitgebracht.

Advies

De Raad neemt er akte van dat hij over het bovengenoemde ontwerp van koninklijk besluit wordt geraadpleegd overeenkomstig artikel 19, § 1 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

De Raad constateert dat het koninklijk besluit, dat op 1 januari 2014 in werking treedt, twee doelstellingen heeft:

- 1) voor bepaalde bouwproducten (vloerbekledingen en lijmen voor vloerbekleding) maximumdrempels inzake emissies van schadelijke stoffen naar het binnenmilieu vastleggen;
- 2) de fabrikant verplichten om een productemissiedossier op te stellen.

De Raad is verheugd over dat initiatief omdat het tot doel heeft de volksgezondheid te beschermen.

Bovendien stelt hij het op prijs dat dit Belgische juridische kader werd uitgetekend na analyse van de bepalingen in twee van onze buurlanden, nl. Frankrijk en Duitsland. De Raad acht het evenwel van het grootste belang dat aan een Europese harmonisering ter zake wordt gewerkt. Uit het oogpunt van de volksgezondheid, voor de goede werking van de markt en teneinde de concurrentie niet scheef te trekken, mag een product dat in België niet conform wordt geacht (omdat het de emissiedrempels overschrijdt) immers niet in een ander Europees land op de markt worden gebracht en vice versa.

In die geest en nog altijd ter wille van de volksgezondheid vindt de Raad het een goede zaak dat werd gekozen voor maximumdrempels en niet voor een label dat de producten klasseert volgens hun uitstoot. Het is immers belangrijk dat de consument onmiddellijk en permanent ervan wordt verzekerd dat alle producten die op de markt worden gebracht veilig zijn voor hun gezondheid, dat ze m.a.w. beantwoorden aan de vereiste criteria en dat hun uitstoot onder de toegestane grens ligt. Zo is de consument zeker dat hij op de markt alleen producten vindt waarvan de emissies niet hoger liggen dan het niveau dat schadelijk voor de gezondheid wordt geacht.

De Raad dringt erop aan dat de toegestane grens op een wetenschappelijke manier en na een strenge risicoanalyse wordt vastgelegd. Op basis daarvan kan een duidelijk en stabiel juridisch kader worden ontwikkeld om de fabrikanten een onontbeerlijke rechtszekerheid te bieden, met haalbare normen voor de producten in kwestie.

Voorts onderstreept de Raad dat, hoewel hij de vaststelling van normen voor de emissies van bouwproducten in het binnenmilieu toejuicht, de kwaliteit van de binnenlucht en de impact ervan op de volksgezondheid deel uitmaken van een veel ruimere problematiek. Rook van kaarsen, haardvuren, sigaretten enz. draagt immers ook - en vaak in sterke mate - bij tot de overschrijding van de uitstootgrens. Volgens de Raad is het dan ook belangrijk dat in nauw overleg met de bevoegde regionale autoriteiten wordt nagedacht over een gecoördineerde aanpak betreffende de adequate verluchting van leef- en werkruimten. In dezelfde geest acht de Raad het van groot belang dat de bevoegde autoriteiten ter attentie van de eindverbruikers duidelijk communiceren over de kwaliteit van de binnenlucht.

Wat ten slotte het emissiedossier betreft, is de Raad van oordeel dat het ontwerp van koninklijk besluit onvoldoende duidelijkheid verschaft over de rol en de verplichtingen van de verschillende actoren - meer bepaald van de distributeurs (wordt bv. een aannemer die bouwproducten installeert als een distributeur beschouwd en hoe zit het bv. met een aannemer die unieke bouwmaterialen voor restauratiewerken produceert?) - inzake o.m. het opstellen, bewaren en ter beschikking stellen van het genoemde dossier. Daarom vraagt hij in het bijzonder dat in de artikelen 8, 9 en 10 gedetailleerde preciseringen ter zake worden aangebracht. Bovendien is het aangewezen dat, in overleg met de betrokken federaties, een gerichte informatiecampagne wordt gevoerd om alle betrokken actoren op de hoogte te brengen van de verplichtingen. Verder overleg met de sectoren over de concrete invulling van het productemissiedossier wordt dan ook aangemoedigd.

Woonden, onder het voorzitterschap van de heer R. TOLLET, voorzitter van de Raad, de plenaire vergadering van 24 februari 2012, bij:

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties van de industrie en van het bank- en verzekeringswezen:

de heer VANCRONENBURG en de heer DEMARREE

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de ambachten, de kleine en middelgrote handelsondernemingen en de kleinindustrie vertegenwoordigen:

de heer VANDORPE

Leden benoemd op voorstel van de landbouworganisaties:

de heer HAYEZ

Leden benoemd op voorstel van de federale socialprofitsector in België:

de heer GOTZEN

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de arbeiders vertegenwoordigen:

Algemeen Belgisch Vakverbond : mevrouw CEULEMANS en de heer VOETS

Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België: mevrouw JONCKHEERE

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de verbruikscöperaties vertegenwoordigen:

Arcofin: de heer NOTREDAME

Woonde de vergadering bij als deskundigen van de Raad:

de heer SERROYEN (Algemeen Christelijk Vakverbond)