



ADVIES

CRB 2012 - 0613

Interne controle op het Federaal Planbureau

CCE
Conseil Central de l'Economie
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CRB



Advies
Interne controle op het Federaal Planbureau:
toepassing van de koninklijke besluiten van 17 augustus 2007

Brussel
20-06-2012

Advies

Interne controle op het Federaal Planbureau: toepassing van de koninklijke besluiten van 17 augustus 2007

Inbehandelingneming

Bij brief van 22 september 2011 en bij brief van 29 februari 2012 heeft de heer M. DE SAMBLANX, voorzitter van het Auditcomité van de Federale Overheid, de Raad om advies gevraagd.

De adviesvraag heeft betrekking op de toepassing op het Federaal Planbureau van drie koninklijke besluiten van 17 augustus 2007 (Belgisch Staatsblad van 18 oktober 2007), betreffende het interne controlesysteem binnen sommige diensten van de federale uitvoerende macht, betreffende de interne auditactiviteiten binnen sommige diensten van de federale uitvoerende macht en tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid.

In het verslag aan de Koning bij deze koninklijke besluiten is immers bepaald dat voor de toepassing ervan op het Federaal Planbureau het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven nodig is.

Uit het verslag aan de Koning blijkt verder dat deze besluiten beogen om "de voorwaarden te scheppen voor een grotere responsabilisering van het management van de federale overheid, in de wetenschap dat deze evolutie ernstig beheer, kwaliteit van overheidsuitgaven en respect voor de principes van government governance moet verzoenen"

Het dagelijks bestuur van de Raad heeft deze adviesvraag behandeld tijdens zijn vergaderingen van 19 oktober en 14 december 2011, 24 februari, 25 april en 23 mei 2012.

Het advies werd op 20 juni 2012 voorgelegd aan de plenaire vergadering, die het unaniem heeft goedgekeurd.

Advies

De raad merkt op dat zijn adviesbevoegdheid in deze materie gebaseerd is op artikel 129 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen dat bepaalt dat de andere regelen die nodig zijn voor de organisatie en de werking van het Federaal Planbureau door de Koning worden vastgelegd bij een in Ministerraad overlegd besluit, na raadpleging van de CRB.

De raad verwelkomt en ondersteunt het initiatief om de goede werking van de interne controlesystemen van federale overheidsdiensten en instellingen te verzekeren, wat moet bijdragen tot een efficiënter beheer van deze overheidsdiensten en instellingen. De raad acht het dan ook begrijpelijk dat deze principes op alle federale overheidsdiensten en instellingen van toepassing zouden zijn.

Niettemin is de raad van oordeel dat bij de toepassing van deze principes precies rekening moet worden gehouden met de omvang, de middelen en de taakomschrijving van elke instelling. Met andere woorden, het interne controlesysteem binnen een instelling moet in verhouding staan tot de omvang, de middelen en de specifieke missie van die instelling.

Wat betreft de interne auditactiviteiten wenst de raad er op te wijzen dat het Federaal Planbureau een kleine instelling is en over een specifieke missie beschikt, met name het uitvoeren van beleidsrelevant voorbereidend en ondersteunend wetenschappelijk onderzoek voor de regering, de Wetgevende Kamers, de CRB en de NAR. De raad stelt vast dat het Federaal Planbureau deze werkzaamheden steeds invult met een grote transparantie. Meerdere publicaties beschrijven uitvoerig de modellen en alle analyses en vooruitzichten bevatten een duidelijke beschrijving van de gehanteerde hypothesen en methodes, zodat iedereen telkens de juiste draagwijdte ervan kan inschatten. Bovendien publiceert de instelling sinds enkele jaren regelmatig ook een evaluatie van de kortetermijnvoorzichten, wat bewijst dat de instelling ook vandaag reeds op een voldoende professionele en transparante wijze de objectieve kwaliteitsnormen van haar studies bewaakt. Gelet op de techniciteit van dergelijke econometrische studies en de moeilijkheid om objectieve kwaliteitsnormen te bepalen voor studies van deze orde, geeft de raad er de voorkeur aan dat de interne auditverslagen binnen het Planbureau zelf opgesteld zouden worden. Hij is ervan overtuigd dat dit ook intern op een voldoende onafhankelijke en professionele manier kan gebeuren. De interne audit moet zich bovendien niet zozeer richten op de studies zelf, maar moet eerder nagaan of er intern voldoende mechanismen van opvolging en nalezing voorzien zijn. De raad merkt daarnaast op dat vooral de aanvragers van de studies, met name de regering, de Wetgevende Kamers of de sociale gesprekspartners vertegenwoordigd in de CRB of NAR, controle uitoefenen op de kwaliteit en betrouwbaarheid van de studies.

Verder mag het onderbrengen van het Federaal Planbureau binnen het globale auditkader volgens de raad niet ten koste gaan van de maximale invulling van de wettelijke missies van het Federaal Planbureau, met name het uitvoeren van wetenschappelijke studies. In de huidige budgettaire context, waarin aan alle federale overheidsdiensten en dus ook aan het Federaal Planbureau een besparingsinspanning wordt gevraagd, mag de toepassing van deze koninklijke besluiten dan ook niet leiden tot een vermindering van het aantal personeelsleden dat beschikbaar is voor onderzoek.

Woonden, onder het voorzitterschap van de heer R. TOLLET, voorzitter van de Raad, de plenaire vergadering van 20 juni 2012, bij:

Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties van de industrie en van het bank- en verzekeringswezen:

mevrouw CALLENS

Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de ambachten, de kleine en middelgrote handelsondernemingen en de kleinindustrie vertegenwoordigen:

de heer VANDORPE

Lid benoemd op voorstel van de federale socialprofitsector in België:

De heer VANDER ELST

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de arbeiders vertegenwoordigen:

Algemeen Belgisch Vakverbond : mevrouw CEULEMANS en de heer VOETS

Algemeen Christelijk Vakverbond : de heer HANSSENS

Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België: de heer NOEL

Woonde de vergadering bij als deskundige van de Raad:

de heer GRUMELLI