



# ADVIES

CRB 2017-1716

Oprichting van de bijzondere raadgevende commissies  
Verbruik en Onrechtmatige bedingen binnen  
de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven







**Advies over de oprichting van  
de bijzondere raadgevende commissies Verbruik en Onrechtmatige  
bedingen binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven**

**Brussel  
18.07.2017**

## Inbehandelingneming

Bij brief van 8 juni 2017 heeft Vice-Eerste Minister en Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, de heer Kris Peeters, de Raad in de onderstaande bewoordingen om advies gevraagd:

*"Mijnheer de Voorzitter,*

*Boek XIII van het Wetboek van economisch recht geeft aan de Koning de mogelijkheid om bestaande commissie die algemene adviezen van economische aard formuleren te integreren binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Twee ontwerpen van koninklijk besluit tot integratie van de drie opgemelde commissies werden daartoe opgesteld. Een exemplaar van elk besluit is als bijlage bij deze brief gevoegd.*

*Uw Raad heeft reeds op 21 mei 2014 en 24 februari 2016 een advies uitgebracht over de integratie. Ik zou uw Raad willen vragen om advies over de ontwerpbesluiten binnen een termijn van een maand.*

*..."*

Gelet op de korte termijn heeft het secretariaat een voorontwerp van advies opgesteld en dit voorontwerp in een email-procedure voorgelegd aan de leden van de subcommissie Wetboek economisch recht - boek XIII Overleg, waarna een akkoord werd bereikt over het ontwerpadvies.

Het ontwerpadvies werd op 18 juli 2017 voorgelegd aan de plenaire vergadering, die het unaniem heeft goedgekeurd.

## Inleiding

Het boek XIII Overleg in het Wetboek van economisch recht is gewijd aan het overleg tussen de overheid en de economische actoren enerzijds en aan het gestructureerde overleg tussen de economische actoren onderling anderzijds. Het vertrekt van de vaststelling dat er in de loop der jaren een wildgroei van overlegorganen en commissies is ontstaan, die adviezen verlenen en het economische beslissingsproces voorbereiden. Om hieraan tegemoet te komen en om de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever met de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven in ere te herstellen, heeft boek XIII tot doel de economische adviesorganen onder een gemeenschappelijke koepel, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, te brengen, in de vorm van bijzondere raadgevende commissies.

Deze hervorming moet onder meer leiden tot een doorzichtiger institutioneel landschap, een grotere draagwijdte van de verstrekte adviezen, een efficiënte inzet van middelen en een administratieve vereenvoudiging.

Artikel XIII.17 schrijft voor dat de Koning, bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit, bestaande adviesorganen, die adviezen uitbrengen met algemene draagwijdte betreffende economische aangelegenheden, kan integreren binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven onder de vorm van bijzondere raadgevende commissies, en dit na advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en van de betrokken raadgevende commissie. In de memorie van toelichting werd een niet-limitatieve lijst van 11 adviesorganen opgenomen, die onder de gemeenschappelijke koepel van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gebracht kunnen worden. Hierin zijn onder meer de Raad voor het Verbruik, de Commissie voor Onrechtmatige Bedingen, de Commissie voor Milieu-etikettering en Milieureclame en de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten opgenomen. In een eerste fase wordt het advies van de CRB en van deze adviesorganen gevraagd over hun integratie binnen de CRB.

De Raad heeft reeds op 21 mei 2014<sup>1</sup> en, wat betreft de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten, op 24 februari 2016<sup>2</sup> een positief advies uitgebracht met betrekking tot de integratie van deze adviesorganen. Ook de Commissie voor Onrechtmatige Bedingen en de Raad voor het Verbruik hebben, respectievelijk op 22 mei<sup>3</sup> en 5 juni 2014<sup>4</sup>, reeds een overwegend positief advies afgeleverd. De ontwerpen van koninklijk besluit die ter advies voorliggen, beogen de concrete integratie van de Commissie voor Onrechtmatige Bedingen en de Raad voor het Verbruik binnen de CRB, onder de vorm van bijzondere raadgevende commissies. Tevens worden de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten en de Commissie voor Milieu-etikettering en milieureclame, niet meer actief sinds 2003, opgeheven. De bevoegdheden van de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten met betrekking tot de veiligheid en gezondheid van de gebruikers, worden overgeheveld naar de nieuwe bijzondere raadgevende commissie (BRC) Verbruik.

---

<sup>1</sup> <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/nl/doc14-920.pdf>.

<sup>2</sup> <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/nl/doc16-470.pdf>.

<sup>3</sup> [http://economie.fgov.be/nl/binaries/COB\\_35\\_tcm325-260873.pdf](http://economie.fgov.be/nl/binaries/COB_35_tcm325-260873.pdf).

<sup>4</sup> [http://economie.fgov.be/nl/binaries/476\\_tcm325-249351.pdf](http://economie.fgov.be/nl/binaries/476_tcm325-249351.pdf).

## ADVIES

De Raad herhaalt dat hij ten volle de nagestreefde doelstelling van boek XIII van het Wetboek van economisch recht ondersteunt om de wildgroei aan economische adviesorganen tegen te gaan en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven als de gemeenschappelijke koepel te beschouwen waaronder de economische adviesorganen als bijzondere raadgevende commissies worden geplaatst. De Raad is van mening dat deze nieuwe structuur tot een efficiëntere inzet van de middelen en tot een aanzienlijke rationalisatie kan leiden. Zoals reeds in de eerdere adviezen aangegeven, is de Raad voorstander van de integratie van deze adviesorganen. Bijgevolg ondersteunt de Raad de ontwerpen van koninklijke besluiten die deze integratie concretiseren en tegemoetkomen aan de bekommernissen van de Raad in zijn eerdere adviezen, zoals hieronder zal blijken. Om een goede integratie van de Raad voor het Verbruik in de CRB te waarborgen, vraagt de Raad dat de aanbevelingen in advies 509 van de Raad voor het Verbruik, dat op 5 juli jl. werd goedgekeurd, in overweging worden genomen. De Raad is wel van mening dat, wat betreft de verdeling van de adviesaanvragen voorzien in artikel XIII.20 WER een aanpassing van boek XIII niet noodzakelijk is om meer betrokkenheid van de brc's en hun voorzitters te waarborgen. Artikel XIII.4 WER bepaalt immers dat het huishoudelijk reglement van de CRB in de organisatie van de samenwerking tussen de CRB en de brc's moet voorzien. Wat dit punt betreft zullen de brc's geconsulteerd worden bij de herziening van het huishoudelijk reglement van de CRB.

In het kader van het streven naar meer rationalisatie en gelet op de gedeeltelijke overlapping, zowel qua samenstelling als qua bevoegdheden, had de Raad zich in zijn advies van 24 februari 2016 afgevraagd of het niet wenselijk zou zijn de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten op te nemen binnen de te integreren Raad voor het Verbruik. De Raad is tevreden dat aan deze suggestie werd tegemoetgekomen door het overhevelen van de bevoegdheden van de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten naar de nieuwe BRC Verbruik.

De Raad is er zich van bewust dat elk adviesorgaan zijn eigen samenstelling, werking en bevoegdheden heeft, en dat bij de integratie dan ook het nodige respect aan de dag dient te worden gelegd voor ieders specificiteit. Teneinde de gelijkheid te bevorderen en het administratief beheersbaar te houden, heeft de Raad anderzijds steeds gepleit om de duur van de mandaten, verplaatsingskosten, presentiegelden... van de voorzitters, ondervoorzitters en leden van de te integreren adviesorganen gelijk te stellen aan de bedragen die gelden binnen de CRB en de reeds bestaande brc's. De Raad stelt tevreden vast dat in de ontwerpen van koninklijk besluit een evenwicht werd bereikt tussen beide bekommernissen.

Wat betreft het secretariaat van de nieuwe brc's bepaalt artikel XIII.13 WER dat, bij ontstentenis van bijzondere regels in de oprichtingsakte of -aktes van een bijzondere raadgevende commissie, het secretariaat wordt waargenomen door het secretariaat van de CRB. In zijn vorige adviezen heeft de Raad echter gepleit om een onderscheid te maken tussen het wetenschappelijk-technisch secretariaat enerzijds en het administratief en consultatief secretariaat anderzijds. Gelet op de expertise en ervaring die reeds aanwezig zijn bij de fod Economie inzake consumentenzaken en consumentenrecht, zou het wetenschappelijk-technisch secretariaat (aanleveren juridische analyses, nota's, studies, interpretatie van wetgeving...) door de fod Economie worden waargenomen, terwijl het secretariaat van de CRB zou instaan voor het administratief (organisatie van vergaderingen, presentiegelden, verplaatsingsvergoedingen, ledenbeheer...) en consultatief (opvolging van vergaderingen, verslagen of notificaties, adviezen, stimuleren van de totstandkoming van een compromis...) secretariaat.

Een goede interactie en afstemming tussen de fod Economie en het secretariaat van de CRB zal bijgevolg cruciaal zijn. De Raad is tevreden dat in de ontwerpen van koninklijk besluit werd opgenomen dat een dienstverleningsovereenkomst zal worden afgesloten tussen de fod Economie en het secretariaat van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, zoals hij in zijn vorige adviezen had voorgesteld.

Teneinde coherent te zijn met de benamingen van de huidige brc's binnen de CRB, vraagt de Raad, na overleg met de taaldienst van het secretariaat van de CRB, om in de Nederlandstalige benaming van de nieuwe brc's de aanhalingstekens weg te laten. Wat betreft de Franstalige benaming blijven de aanhalingstekens bestaan, maar dient Commission met een hoofdletter geschreven te worden.

Aldus geeft dit de volgende benamingen: bijzondere raadgevende commissie Verbruik en Commission consultative spéciale "Consommation", bijzondere raadgevende commissie Onrechtmatige bedingen en Commission consultative spéciale "Clauses abusives".

Woonden, onder het voorzitterschap van de heer R. TOLLET, voorzitter van de Raad, de plenaire vergadering van 18 juli 2017, bij:

**Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties van de industrie en van het bank- en verzekeringswezen:**

Mijnheer ROOSENS

**Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de ambachten, de kleine en middelgrote handelsondernemingen en de kleinindustrie vertegenwoordigen:**

Mevrouw DEITEREN

**Lid benoemd op voorstel van de bosbouw:**

Mijnheer COOLENS

**Leden benoemd op voorstel van de federale socialprofitsector in België:**

Mevrouw SLANGEN en Mijnheer VANDER ELST

**Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de arbeiders vertegenwoordigen:**

Algemeen Christelijk Vakverbond: Mijnheer VAN ZWOL

Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België: Mijnheer VALENTIN